

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500, от 17.05.2018г.№1534)

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, в период эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих лиц и организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водозаборные, водоспускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек, сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и аграрных предприятий, устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*;

- пользователи гидротехнических сооружений - физические и юридические лица, независимо от организационно - правовой формы, на балансе которых находится гидротехническое сооружение *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*;

- собственник гидротехнических сооружений - физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, имеющие права владения, пользования и распоряжения гидротехническими сооружениями;

- чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии гидротехнических сооружений, которая может повлечь за собой человеческие жертвы, нанести ущерб здоровью людей или вред окружающей природной среде, материальные потери и нарушить условия жизнедеятельности людей;

- безопасность гидротехнических сооружений - свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных субъектов;

- декларация безопасности гидротехнических сооружений - документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнических сооружений и

определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений с учетом их классификации;

- критерии безопасности гидротехнического сооружения предельные значения количественных и качественных показателей состояния гидротехнического сооружения и условий его эксплуатации, соответствующие допустимому уровню риска аварии гидротехнического сооружения и утвержденные в установленном порядке органами государственной власти, осуществляющими государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений;

- оценка безопасности гидротехнического сооружения определение соответствия состояния гидротехнического сооружения и квалификации работников организации пользователей нормам и правилам, утвержденным в порядке, определенном настоящим Законом;

- допустимый уровень риска аварии гидротехнического сооружения степень риска аварии гидротехнического сооружения, установленная нормативными документами;

- территория гидротехнического сооружения - земельный участок и акватория в границах, устанавливаемых в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан и Водным кодексом Республики Таджикистан;

- породы основания - породы, которые образуют основания гидротехнических сооружений, отражающие реальные гидрогеологические условия, микроклимат и физико-технические особенности нижнего уровня данного сооружения *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г. №1500)*;

- водные объекты - природный или искусственный водоём, водоток, либо иной объект, постоянное или временное сосредоточие вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г. №1500)*;

- обеспечение безопасности гидротехнического сооружения разработка и осуществление мер по предупреждению аварий гидротехнического сооружения.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о безопасности гидротехнических сооружений

Законодательство Республики Таджикистан о безопасности гидротехнических сооружений основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Закон Республики Таджикистан "О безопасности гидротехнических сооружений" распространяется на гидротехнические сооружения, указанные в статье 1 настоящего Закона, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Статья 4. Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере безопасности гидротехнических сооружений

Правительство Республики Таджикистан имеет следующие полномочия в сфере безопасности гидротехнических сооружений:

- разработка и реализация государственной политики в сфере безопасности гидротехнических сооружений;
- организация государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений;
- определение уполномоченного государственного органа в сфере безопасности гидротехнических сооружений;
- определение задач и обязанностей уполномоченного государственного органа, государственного органа по осуществлению государственного надзора, собственников гидротехнических сооружений и их пользователей в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;
- организация и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности государства.

Статья 5. Полномочия государственного органа в сфере безопасности гидротехнических сооружений

(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)

Полномочия государственного органа в сфере безопасности гидротехнических сооружений *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*:

- решение вопросов безопасности гидротехнических сооружений на определенной территории, за исключением вопросов безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в общереспубликанской собственности, на основе общих требований по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, определенных в статье 8 настоящего Закона;
- участие в реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;
- участие в разработке и реализации региональных программ в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;
- обеспечение надзора за безопасностью гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий;
- принятие решения об ограничении условий эксплуатации в случаях нарушения законодательства по безопасности гидротехнических сооружений;
- участие в ликвидации последствий аварий гидротехнических сооружений;
- современное информирование населения об угрозе аварий гидротехнических сооружений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*;

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности государства;

- определение норм по созданию финансовых и материальных резервов для ликвидации последствий аварий в гидротехнических сооружениях.

Статья 6. Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений

1. Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений осуществляет исполнительный орган государственной власти, установленный Правительством Республики Таджикистан, и на который возложена функция надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

2. Государственный надзор при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте гидротехнических сооружений осуществляется уполномоченным государственным органом в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 7. Регистр гидротехнических сооружений

1. Гидротехнические сооружения вносятся в государственный регистр о гидротехнических сооружениях.

2. Регистр формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Статья 8. Общие требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений осуществляется на основании следующих требований:

- обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений;

- представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений;

- государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений;

- непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, а также оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение гидротехнических сооружений квалифицированными кадрами;

- необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях;

- ответственность за действия (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности гидротехнических сооружений ниже допустимого уровня риска.

Статья 9. Обязанности собственников и пользователей гидротехнических сооружений

1. Собственники и пользователи гидротехнических сооружений обязаны:

- обеспечивать соблюдение норм и правил обеспечения безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации;

- обеспечивать мониторинг показателей состояния гидротехнических сооружений, природного и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнических сооружений;

- осуществлять регулярную оценку безопасности гидротехнических сооружений и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде;

- анализировать вредное природное и техногенное воздействие в результате хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и эксплуатацией сооружений на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения;

- обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнических сооружений;

- развивать систему контроля за состоянием гидротехнических сооружений;

- систематически анализировать причины снижения безопасности гидротехнических сооружений и своевременно осуществлять разработку и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния гидротехнических сооружений и их безопасности, а также по предотвращению аварии гидротехнических сооружений;

- обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

- создавать финансовые и материальные резервы для ликвидации аварии гидротехнических сооружений;

- поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях;

- осуществлять взаимодействие с органами управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям по вопросам своевременного предупреждения аварий гидротехнических сооружений, незамедлительно информировать

исполнительный орган государственной власти по надзору в сфере безопасности гидротехнических сооружений, другие заинтересованные государственные органы, исполнительные органы местной власти и в случае непосредственной угрозы прорыва сооружений население и организации в зоне возможного затопления;

- организовывать эксплуатацию гидротехнических сооружений и обеспечивать их квалифицированными работниками в соответствии с нормами и правилами;

- содействовать исполнительным органам государственной власти в реализации функций по надзору в сфере безопасности гидротехнических сооружений;

- совместно с исполнительными органами государственной власти информировать население о проблемах безопасности гидротехнических сооружений;

- финансировать мероприятия по эксплуатации гидротехнических сооружений, обеспечению их безопасности, а также исполнение работ по предотвращению и ликвидации последствий аварий гидротехнических сооружений.

2. Собственники гидротехнического сооружения и пользователи несут ответственность за безопасность гидротехнического сооружения. В том числе, возмещают в соответствии со статьями 16, 17 и 18 настоящего Закона ущерб, нанесенный в результате аварии гидротехнического сооружения, вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации последствий аварии на гидротехнических сооружениях.

Статья 10. Декларация безопасности гидротехнического сооружения

1. На стадиях проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнических сооружений, а также после их реконструкции, капитального ремонта, восстановления либо консервации собственник гидротехнических сооружений, пользователи или по их поручению соответствующие организации, отвечающие требованиям, установленным уполномоченным государственным органом, составляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения *(в редакции Закона РТ от 17.05.2018г. №1534)*.

2. Декларация безопасности гидротехнических сооружений является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

3. Содержание декларации безопасности гидротехнического сооружения и порядок ее разработки устанавливает Правительство Республики Таджикистан.

4. Собственники гидротехнического сооружения и его пользователи представляют в установленном порядке декларацию безопасности гидротехнического сооружения в орган государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений *(в редакции Закона РТ от 17.05.2018г. №1534)*.

Статья 11. Государственная экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений и государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений

1. Государственная экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений на основании декларации безопасности гидротехнических сооружений проводится в соответствии с законодательством Республики Таджикистан о градостроительной деятельности. Государственная экспертиза декларации безопасности гидротехнических сооружений, составляемой на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнических сооружений, а также после их реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации, проводится в соответствии требованиями настоящей статьи и в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*.

2. Для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений могут привлекаться научноисследовательские и проектные организации.

3. Государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений проводится по инициативе собственников гидротехнических сооружений или их пользователей, в том числе в случае их несогласия с предписаниями органов государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

4. В случае несогласия собственника гидротехнического сооружения или пользователя с решением органов надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, решение может быть обжаловано в суде.

ГЛАВА 3. НАДЗОР ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Статья 12. Органы государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений

1. Органы государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений осуществляют надзор и контроль за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и пользователями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений.

2. Полномочиями органов государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений являются:

- согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений;
- беспрепятственное посещение гидротехнических сооружений, ознакомление с материалами по вопросам безопасности гидротехнических сооружений и организации технического контроля;
- организация проверки гидротехнических сооружений и соответствия их состояния декларациям безопасности гидротехнических сооружений;

- выдача предписаний об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений;

- согласование использования территорий гидротехнических сооружений, водотоков и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины (за исключением земельных участков, выделенных в водоохраных зонах) для осуществления хозяйственной или иной деятельности;

- участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере безопасности гидротехнических сооружений.

3. Предотвращение негативного воздействия вод в виде разрушения гидротехнических сооружений и ликвидация его последствий осуществляются в соответствии с Водным кодексом Республики Таджикистан.

4. Выданное органом государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений предписание об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений обязательно для собственников гидротехнических сооружений и их пользователей и подлежит его немедленному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано в судебном порядке.

5. Эксплуатация гидротехнических сооружений и обеспечение их безопасности, разрешение на строительство и эксплуатацию которых аннулировано (в том числе гидротехнических сооружений, находящихся в аварийном состоянии), а также гидротехнических сооружений, подлежащих консервации или ликвидации, и гидротехнических сооружений, не имеющих собственника, осуществляются в порядке, утвержденном Правительством Республики Таджикистан *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г. №1500)*.

Статья 13. Проверка гидротехнических сооружений

1. Для проверки гидротехнических сооружений органы надзора по безопасности гидротехнических сооружений могут формировать инспекционные комиссии.

2. При проверке гидротехнических сооружений осуществляется контроль за деятельностью собственников гидротехнических сооружений и их пользователей, а также подрядных организаций при эксплуатации гидротехнических сооружений, их восстановлении или консервации в целях оценки соблюдения норм и правил безопасности гидротехнических сооружений.

3. Проверка выполненных работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте гидротехнических сооружений осуществляется государственным органом строительного надзора, местным исполнительным органом государственной власти в соответствии с законодательством Республики Таджикистан о градостроительной деятельности.

ГЛАВА 4. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГВДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Статья 14. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда

1. Риск гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, нанесения ущерба имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, подлежит обязательному страхованию на время строительства и эксплуатации данного гидротехнического сооружения.

2. Страхователем риска гражданской ответственности за причинение ущерба являются собственники гидротехнического сооружения или физические и юридические лица.

3. Условия и порядок обязательного страхования риска гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, регулируются законодательством Республики Таджикистан.

Статья 15. Возмещение ущерба, причиненного в результате нарушения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений

Ущерб, причиненный жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, подлежит возмещению физическим или юридическим лицами, причинившими такой ущерб, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 16. Финансовое обеспечение гражданской ответственности за ущерб, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения

1. Собственники гидротехнического сооружения, их пользователи - физические и юридические лица в случае, если гидротехническое сооружение находится в государственной собственности, обязаны иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности. Финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения ущерба, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением обстоятельств вследствие непреодолимой силы), осуществляется за счет средств собственника гидротехнического сооружения или их пользователей - физические и юридические лица, в том числе за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.

2. Порядок определения размера финансового обеспечения гражданской ответственности устанавливает Правительство Республики Таджикистан.

Статья 17. Участие государства в возмещении вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения

В случае, если затраты, необходимые для возмещения ущерба, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения, превышают сумму финансового обеспечения гражданской ответственности, определенной в соответствии со

статьей 16 настоящего Закона, порядок возмещения ущерба устанавливает Правительство Республики Таджикистан.

ГЛАВА 5. НЕСОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ О БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)

Статья 18. Несоблюдение требований о безопасности гидротехнических сооружений

(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)

Несоблюдением требований о безопасности гидротехнических сооружений являются *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*:

- строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений для хозяйственной или иной цели, использование водотоков и прилегающих к ним территорий ниже и выше плотины без соответствующего разрешения;

- невыполнение требований представления декларации безопасности гидротехнического сооружения или государственной экспертизы проектной документации гидротехнических сооружений, или государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения;

- невыполнение предписаний органов надзора за безопасностью гидротехнических сооружений;

- нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их проектировании, строительстве, приемке и вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации и выводе из эксплуатации;

- непринятие мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений при возросшем уровне вредного природного и техногенного воздействия, ухудшении показателей прочности и водонепроницаемости материалов, из которых возведены гидротехнические сооружения, и пород основания, неудовлетворительных условиях эксплуатации, технического оснащения гидротехнических сооружений и организации контроля (мониторинга) по их безопасности;

- отказ от передачи органам государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений информации об угрозе аварий гидротехнических сооружений или сокрытие такой информации от данных органов, искажение такой информации, а в случае непосредственной угрозы прорыва напорного фронта - от органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и от самих работников, находящихся в аварийном состоянии гидротехнических сооружений, населения и организаций в зоне возможного затопления.

ГЛАВА 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Закона

(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)

Физические и юридические лица за несоблюдение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан *(в редакции Закона РТ от 02.01.2018г.№1500)*.

Статья 20. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г.Душанбе

29 декабря 2010 № 666