

Приложение 1
к постановлению Правительства
Республики Таджикистан
от 29 апреля 2023 года, [№186](#)

Государственная программа берегоукрепительных работ в Республике Таджикистан на 2023-2027 годы

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственная программа берегоукрепительных работ в Республике Таджикистан на 2023-2027 годы (далее - **Программа**) разработана для проведения постоянного мониторинга и регулирования русел рек, проведения берегоукрепительных работ и очистки саев в целях предотвращения рисков селей и наводнений и размыва берегов рек.

2. В целях снижения стихийных бедствий, особенно селей и наводнений в Республике Таджикистан необходимо предусмотреть в Программе превентивные меры. Это позволяет обеспечить защиту населения, сельскохозяйственных угодий, дорог, мостов и других важных сооружений народного хозяйства от воздействия паводков.

3. Республика Таджикистан, являясь горной страной, постоянно подвергается природным катаклизмам. На территории республики находятся 947 рек и 276 саев протяженностью около 30 тысяч километров многие из которых являются селеопасными. Огромные водные ресурсы приносят стране как пользу, так и ежегодный материальный ущерб и человеческие жертвы. Ежегодно в весенне-летний период резкое таяние снега и ледников, обильные осадки являются причиной наводнений, схода оползней селевых потоков, которые наносят огромный ущерб населенным пунктам и объектам народного хозяйства.

2. АНАЛИЗ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И БЕРЕГОУКРЕПИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

4. Стихийные бедствия, в том числе наводнения, ежегодно наблюдаются во всех регионах страны. Согласно имеющимся данным селевые потоки движущиеся со скоростью до 60-80 километров в час, повторяются до 25 раз каждое десятилетие.

5. Наиболее подвержены селевым явлениям местности, расположенные в бассейнах рек Пяндж, Вахт, Сурхоб, Яхсу, Варзоб, Кафирниган, Хонако, Каратаг, Зеравшан, Исфара и больших саев в городах и районах Куляб, Бальджуван, Темурмалик, Шамсиддин Шохин, Деваштич, Ашт, Спитамен, Пенджикент, Шахристан и других районах. В бассейнах рек Пяндж, Вахш и Зеравшан ежегодно происходит до 70 селевых явлений.

6. Наводнения и селевые потоки в июле и землетрясение в декабре 2015 года нанесли большой материальный и жизненный ущерб в 8 городах и районах Горно-Бадахшанской автономной области, 10 городах и районах

Хатлонской области, 3 городах и районах Согдийской области, 7 городах и районах республиканского подчинения, что еще раз подтверждает необходимость проведения берегоукрепительных работ, повышения надежности против паводковых сооружений в республике для защиты населения и важных народно-хозяйственных объектов.

7. В результате стихийных бедствии в Горно - Бадахшанской автономной области было повреждено 105 километров оросительных сетей, 50 километров берегоукрепительных сооружений, 9 километров коллекторнодренажных сетей, 3 насосных станций, сайи заполнены наносами и песком в объёме 510 тысяч кубических метров.

8. В городах и районах Хатлонской области были повреждены 43 километров берегоукрепительных сооружений, 68 километров оросительных сетей, 5 насосных станций, 11 километров коллекторнодренажных сетей, сайи заполнены наносами и песком в объёме 902 тысяч кубических метров.

9. В городах и районах Согдийской области были повреждены 7 километров берегоукрепительных сооружений, 8 насосных станций, 10 километров селесбросов, 0,4 километра дюкера, 13 километров оросительных сетей и других гидротехнические сооружения.

10. В районах республиканского подчинения повреждены 7 километров берегоукрепительных сооружений, 5 километров оросительных сетей, 1 насосная станция и 0,3 километра головных сооружений оросительных каналов.

11. Всего по республике оросительные сети, берегоукрепительные сооружения, коллекторно-дренажные сети, сайи и насосные станции повреждены на сумму 490,3 миллионов сомони, в том числе по селе руслам в объёме 1411890 кубических метров на сумму 24,2 миллионов сомони, 105,4 километров берегоукрепительных сооружений на сумму 454,1 миллионов сомони, 191 километров оросительных сетей на сумму 4,2 миллионов сомони, 19,5 километров коллекторно-дренажных сетей на сумму 3,3 миллионов сомони и 18 насосных станций на сумму 4,5 миллионов сомони.

12. Следует отметить, что наряду с проведением берегоукрепительных работ ввиду несвоевременного проведения текущих ремонтов, в случае повторного возникновения стихийных бедствий, защитные дамбы и другие защитные сооружения, частично и в некоторых случаях полностью разрушаются.

13. По предварительным расчётам в 2016 году в результате стихийных бедствий гидротехническим сооружениям, берегоукрепительным сооружениям, насосным станциям, селе руслам, оросительным и коллекторно-дренажным сетям нанесен большой материальный ущерб.

14. В городах и районах Согдийской области сумма ущерба составило 13,6 миллионов сомони.

15. В городах и районах республиканского подчинения в целом по подсчетам специалистов оросительным сетям и берегоукрепительным сооружениям нанесен ущерб в сумме 7,4 миллионов сомони.

16. В городах и районах Хатлонской области в основном сайям, каналам, защитным дамбам и гидротехническим сооружениям нанесен ущерб в сумме 14,7 миллионов сомони.

17. В Горно - Бадахшанской автономной области в результате стихийных бедствий, связанных с наводнениями оросительным сетям нанесен экономический ущерб в сумме 548 тысячи сомони.

18. В результате стихийных бедствий в масштабах республики оросительным сетям и берегоукрепительным сооружениям нанесен экономический ущерб в общей сумме 36,0 миллионов сомони.

19. Основными мерами по предотвращению воздействий наводнений и селевых потоков является строительство дамб, шпор, селесбросов, других сооружений и выполнение берегоукрепительных работ, на что ежегодно требуются большие средства. Для выполнения берегоукрепительных работ требуется мобилизация специалистов, техники, механизмов и средств за счет государственного и местного бюджетов, а также средств за услуги по водоснабжению и привлечение внебюджетных источников.

20. Для снижения натиска селей и наводнений необходимо регулировать русла рек путем целенаправленной разработки щебня, песка и наносов.

21. Другим фактором наводнения и затопления населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий является повышение уровня русел дна рек по отношению к берегам и прилегающим к ним землям. Эти явления наблюдаются в горных реках, в частности в поймах рек Вахт, Яхсу, Сурхоб, сая Тебалай и других территориях. Ежегодно селевые потоки во время весенне-летних паводков приносят с гор большое количество камней и наносов, которые оседают на равнинных участках рек. В результате несвоевременного проведения очистки русел рек на протяжении многих лет привело к отложению большого объема наносов, что приводит к выходу потока воды из берегов и приводит к наводнению.

22. Другой причиной является непредусмотрение необходимых средств в централизованном бюджете для содержания, ремонта и восстановления берегоукрепительных сооружений.

23. В некоторых случаях причиной бедствий является человеческий фактор. В последнее время различные организации в поймах рек и саев занимаются разработкой песка, камня и гравия, что приводит к разрушению берегоукрепительных сооружений и наносит ущерб социальноэкономическим объектам.

24. Выполнение берегоукрепительных работ на водохранилищах наряду с укреплением берегов рек, считается также важной задачей. В республике существуют 11 водохранилищ, полноценное обслуживание и эксплуатация которых требует особого внимания.

25. В республике из существующих 1386 километров защитных дамб, 410 километров являются непригодными, при этом имеется 710 селесбросов, общей протяженностью 503 километров. По состоянию на 1 января 2018 года в республике 416 километров защитных дамб и 136,5 километров селесбросов разрушены из-за паводков и селевых потоков.

26. В течение 2005-2010 годов для выполнения берегоукрепительных работ и восстановления республиканских гидротехнических сооружений, пострадавших в результате стихийных бедствий, было затрачено 112,0 миллионов сомони, в том числе 63,0 миллионов сомони затрачено за счет средств Правительства Республики Таджикистан и 49,0 миллионов сомони за счет средств Азиатского Банка Развития.

27. В целях постоянного контроля и регулирования русел рек, обеспечения безопасности населения и объектов народного хозяйства и предотвращения размыва берегов рек, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2018 года, №285 была принята Государственная Программа берегоукрепительных работ в Республике Таджикистан на 2018-2022 годы. В целом, согласно указанной Программе, в течение 2018-2022 годов для проведения берегоукрепительных работ протяженностью 137,5 километра, из всех источников было предусмотрено 409,9 миллионов сомони, в том числе из централизованного бюджета 65,4 миллионов сомони, местного бюджета 24,5 миллионов сомони, иностранных инвестиций 314,0 миллионов сомони и услуг по водоснабжению 6,0 миллионов сомони. Берегоукрепительные работы в 2018-2022 годах выполнены на сумму 479,1 миллионов сомони (117 процентов), в том числе из централизованного бюджета 163,8 миллионов сомони (2,5 превышает намеченного плана), местного бюджета 201,0 миллионов сомони (8,2 превышает намеченного плана), услуги водоподачи 2,5 миллионов сомони (41 процент), за счет иностранных инвестиций 111,1 миллионов сомони (35 процентов) и методом хашара 689 тысяч сомони. В результате реализации указанной Программы было построено и восстановлено 215,2 километров защитных дамб, что составляет 157 процентов от плана.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

28. Основной целью настоящей Программы является организация берегоукрепительных работ, строительство дамб и других защитных сооружений от паводков, осуществление других дополнительных мер по защите населения и объектов народного хозяйства от селевых потоков и наводнений и повышению ответственности граждан в этом направлении. Принятие Государственной программы, в которой предусмотрены конкретные мероприятия, позволяет упорядочить выполнение берегоукрепительных работ, повысить заинтересованность уполномоченных структур в защите населения и народно хозяйственных объектов от селевых потоков и наводнений.

29. Задачами Программы являются:

- проведение мониторинга реальной ситуации дамб и других противопаводковых сооружений республики, с целью их восстановления, содержания и защиты;
- упорядочение берегоукрепительных работ, контроль над использованием и регулированием русел рек и саев;
- организация постоянного контроля за ходом выполнения берегоукрепительных работ;
- создание базы данных о берегозащитных сооружениях и их состоянии;

- разработка инвестиционных проектов для привлечения финансовой помощи международных организаций и доноров.

4. РЕАЛИЗАЦИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

30. Программа будет реализована в 3 этапа в 2023-2025 годы, 2026 и 2027 годы в соответствии с Планом её действий, утверждаемым Правительством Республики Таджикистан.

31. Реализация Программы включает систематизацию хода берегоукрепительных работ, использования и очистки рек и каналов. Программа реализуется за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также средств за оплату услуг водоснабжения и привлечения внебюджетных источников.

32. Согласно прогнозу план финансирования Государственной программы берегоукрепительных работ в Республике Таджикистан на 2023-2027 годы, составляет 372,6 млн сомони, на первом этапе (2023-2025 годы) 227,1 миллионов сомони, в том числе из республиканского бюджета 18,9 миллионов сомони, внебюджетных источников 178,7 миллионов сомони, местного бюджета 25,2 миллионов сомони и за счет средств платы за услуги водоснабжения 4,3 миллионов сомони.

33. Реализация Программы позволит упорядочить выполнение берегоукрепительных работ в республике, обеспечить постоянный контроль за использованием дамб, шпор и других защитных противопаводковых сооружений.

34. С поэтапной реализацией Программы улучшится состояние уязвимых участков рек и саев и снижается опасность селевых потоков и наводнений. В свою очередь, это обеспечит безопасность населения и объектов народного хозяйства страны от стихийных бедствий.

5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

35. Мониторинг и оценка реализации Программы будут проведены Агентством мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан совместно с соответствующими министерствами и ведомствами.

36. Мониторинг и оценка реализации Программы будут проводиться в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, №615 "О Правилах проведения мониторинга и оценка реализации стратегических документов на национальном уровне, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан".

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

37. При осуществлении настоящей Программы урегулируются берегоукрепительные работы в республике, усилится контроль за использованием дамб, шпор и других защитных противопаводковых сооружений и обезопасятся уязвимые части берегов рек и саев республики.

38. Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, исполнительные органы государственной власти ГорноБадахшанской автономной области, Хатлонской и Согдийской

областей, городов и районов несут ответственность за обеспечение эффективной реализации Программы.

Приложение 2